



Munich Personal RePEc Archive

## **Legal fixing of the principle of legality of municipal service**

Muravchenko, Viktor

2015

Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/67670/>

MPRA Paper No. 67670, posted 07 Nov 2015 08:54 UTC

## ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРИНЦИПА ЗАКОННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

*Муравченко В.Б*

*Омский государственный педагогический университет*

## LEGAL FIXING OF THE PRINCIPLE OF LEGALITY MUNICIPAL SERVICE

*Muravchenko V.B.*

*Omsk state pedagogical university*

**Аннотация:** В статье рассматривается правовое закрепление принципа верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Федерации над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих. Показано, что согласно этому принципу, органы местного самоуправления, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы, а равно общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры России, являющиеся составной частью правовой системы.

**Ключевые слова:** принцип верховенства, принцип законности, закрепление принципов, установление принципов, реализация принципов.

**Abstract:** In article legal fixing of the principle of rule of the Constitution of the Russian Federation, federal laws and laws of subjects of Federation over other regulations, duty regulations at execution by municipal employees of functions and ensuring the rights of municipal employees is considered. It is shown that according to this principle, local governments, officials and citizens are obliged to observe the Constitution and laws, and equally conventional principles and norms of international law, the international contracts of Russia which are a component of legal system.

**Keywords:** principle of supremacy, principle of legality, fixing of the principles, establishment of the principles, realization of the principles.

Принцип верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Федерации над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих.

Этот принцип гарантирует приоритетность конституционно-правовых норм в сфере регламентации государственно-служебных отношений, высокую и основополагающую значимость конституционно-правового регулирования специфических отношений и под законность всего остального правового массива документов, устанавливающих различные стороны служебных отношений. При обнаружении противоречия между положениями Конституции Российской Федерации, федеральных законов и других нормативно-правовых актов, то применяется норма Конституции или федерального закона. Акты, не соответствующие им, подлежат в установленном порядке опротестованию, приостановлению или отмене.

Принцип верховенства законов в системе муниципальной службы – это принцип законности организации и деятельности органов местного самоуправления, вытекающий из принципа законности в муниципальном управлении, законности в осуществлении муниципальными служащими управленческих действий [2].

Принцип законности предполагает, что организация и деятельность аппарата муниципального управления регулируется нормами и проводится в целях реализации предписаний закона при неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан, прав и законных интересов всех участников управленческих отношений.

Согласно этому принципу, органы местного самоуправления, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы, а равно общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры России, являющиеся составной частью правовой системы. Если международным договором Российской Федерации устанавливаются другие правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ст. 15 Конституции Российской Федерации) [1].

Принцип законности подразумевает, что все не противоречащее законодательству Российской Федерации и принятые в пределах полномочий органов местного самоуправления законодательные и исполнительные акты субъекта Федерации обязательны для исполнения на ее территории.

Очевидно, что должностные инструкции, составленные в органах местного самоуправления, фиксируя специфические черты правового статуса муниципального служащего, не должны, с одной стороны, противоречить законодательным актам и ограничивать права и свободы муниципального служащего, а с другой – устанавливать для него незаконные льготы и преимущества. А также ликвидировать определенные федеральными законами ограничения и запреты по службе.

Отказ или уклонение от действий, предписанных федеральными законами, влечет установленную законом ответственность муниципальных служащих. Этот принцип является важнейшим для муниципальной службы.

Муниципальный служащий обязан выполнять все свои действия только в пределах компетенции муниципального органа, в котором он занимает муниципальную должность, и в соответствии с законодательством РФ; он вправе осуществлять полномочия в пределах предоставленных ему прав согласно должностным обязанностям.

Муниципальный служащий должен выполнять установленные для него законодательством обязанности, правильно использовать предоставленные ему права, соблюдать определенные законами ограничения и запреты по государственной службе. Он имеет право принимать только конкретные правовые акты управления, обеспечивая при этом в обязательном порядке соответствие управленческих решений требованиям законности, целесообразности и эффективности. Правовые акты управления должны соответствовать всем требованиям, предъявляемым к такого рода нормативным правовым документам.

Принцип верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Федерации над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих муниципальной службы обуславливают законность, социальную ценность отношений, возникающих в системе муниципальной службы. Отсутствие правовых принципов может повлечь за собой произвол, бюрократизм, неорганизованность, беззаконие.

Верховенство федеральных законов предполагает строгое и неуклонное их соблюдение, исполнение и применение. Из этого вытекает требование точного соответствия Конституции и федеральным законам всех нормативных правовых актов, принимаемых федеральными органами исполнительной власти, а также законов и иных нормативных правовых актов, принимаемых субъектами РФ по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов. Конституция РФ имеет высшую юридическую силу в системе других законодательных и иных нормативных правовых актов, которые должны

соответствовать требованиям и положениям Конституции. Этот принцип гарантирует приоритетность конституционно-правовых норм в сфере регламентации государственно-служебных отношений, высокую и основополагающую значимость конституционно-правового регулирования специфических отношений и подчиненность всего остального нормативного правового массива документов, устанавливающих различные стороны служебных отношений. Если обнаруживается противоречие между положениями Конституции РФ, федеральных законов и других нормативных правовых актов, то применяется норма Конституции или федеральный закон. Акты, не соответствующие им, подлежат в установленном порядке опротестованию, приостановлению или отмене.

Принцип верховенства законов в системе муниципальной службы – это принцип законности организации и деятельности органов местного самоуправления, вытекающий из принципа законности в осуществлении муниципальными служащими управленческих действий. Принцип законности нарушается в случае несоблюдения органами публичной власти установленного режима законности, т.е. когда их управленческие действия противоречат зафиксированным нормативным установлениям.

Принцип законности означает, что организация и деятельность органов местного самоуправления регулируются правовыми нормами и осуществляются в целях реализации предписаний закона при неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан, прав и законных интересов всех участников управленческих, отношений. Принцип законности означает, что органы исполнительной власти, местного самоуправления, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы РФ, а равно общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры России, являющиеся составной частью правовой системы. Если международным договором Российской Федерации устанавливаются иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ст. 15 Конституции РФ). Принцип законности предусматривает обязанность исполнительных органов Российской Федерации соблюдать правовые условия договоров с ее субъектами, а равно Конституцию, законодательные и иные нормативные акты, принятые в республиках, краях, областях, городах федерального значения в пределах их компетенции. Принцип законности подразумевает, что все не противоречащее законодательству Российской Федерации и принятые в пределах полномочий органов государственной власти законодательные и нормативные акты субъекта Федерации обязательны для исполнения на его территории [3]. Наконец, принцип законности исходит из того, что все органы исполнительной власти и их должностные лица надлежащим образом реализуют свои права и обязанности, обеспечивая государственную защиту прав и свобод человека и гражданина.

#### ***Библиографический список:***

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Юрид. литература, 1993. – С. 198.
2. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 224.
3. Федеральный закон от 31 июля 1995 г. N 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.